

Протокол публичных слушаний

Дата проведения: 27 марта 2017 г.
Начало проведения: 12.30 часов
Место проведения: х. Шляховое, ул. Центральная
Присутствовало: 12 человек.

Председательствующий на публичных слушаниях Елфимова С.Б. – председатель Муниципального совета Чернянского района.

В работе публичных слушаний приняли участие:
авторы-разработчики проектной документации Тяжлов Алексей Анатольевич - и.о. директора ГУП «Архитектурно-планировочное бюро Белгородской области», Тимонов Николай Александрович – ГАП ГУП «Архитектурно-планировочное бюро Белгородской области»;
члены рабочей группы по организации и проведению публичных слушаний Аноприенко Е.Н. – помощник главы администрации Чернянского района по работе с Муниципальным советом, Кудрявцев А.А. – начальник управления имущественных и земельных отношений администрации Чернянского района, Рудакова Ю.В. – начальник отдела по реализации программ благоустройства и жизнеобеспечения управления строительства, транспорта, связи и ЖКХ администрации Чернянского района, Бекетов А.И. – начальник правового управления администрации Чернянского района;
и.о. главы администрации Андреевского сельского поселения Потапова Е.Г.;

инженер Чернянского ППО ГУП «Архитектурно-планировочное Бюро Белгородской области» Априщенко О.Н.

Повестка дня:

1). **О проекте решения Муниципального совета Чернянского района «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки Андреевского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области».**

До передачи слова докладчику по рассматриваемому вопросу Елфимова С.Б. сказала, что в соответствии пунктом 8 части 1.1 статьи 7 Устава Чернянского района утверждение Правил землепользования и застройки относится к компетенции органов местного самоуправления районного уровня.

Обязательность вынесения на публичные слушания проектов изменений в Правила землепользования и застройки сельского поселения продиктована нормами статей 24, 31 Федерального закона от 29.12.2004 г.

№ 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации».

По результатам сегодняшних публичных слушаний конечное решение об утверждении документации о внесении изменений в Правила землепользования и застройки Андреевского сельского поселения или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку будет принимать сессия Муниципального совета Чернянского района с учётом заключения публичных слушаний. Поэтому всем необходимо быть предельно внимательными и ответственными.

1. Слушали: О проекте решения Муниципального совета Чернянского района «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки Андреевского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области» главного архитектора проекта ГУП «Архитектурно-планировочное бюро Белгородской области» Тимонова Николая Александровича (информация прилагается к настоящему протоколу).

В прениях выступили:

Начальник управления имущественных и земельных отношений администрации Чернянского района Кудрявцев Артём Анатольевич, который сказал, что специалистами управления имущественных и земельных отношений администрации Чернянского района проектная документация рассмотрена, замечаний по вопросам землепользования не имеется.

Начальник правового управления администрации Чернянского района Бекетов Александр Иванович, который сказал, что правовым управлением проектная документация исследована. Вносимые изменения в ПЗЗ обусловлены изменениями в градостроительном законодательстве. Замечаний от правового управления нет.

Помощник главы администрации Чернянского района по работе с Муниципальным советом Аноприенко Елена Николаевна, которая сказала, Правила землепользования и застройки сельских поселений (ПЗЗ) – один из важнейших документов для соответствующего поселения, так как именно этот документ регулирует и регламентирует вопросы землепользования и застройки сельских поселений.

Напомню, целями разработки и принятия ПЗЗЗ, а также изменений в них являются:

1) создание условий для устойчивого развития территорий муниципальных образований, сохранение окружающей среды и объектов культурного наследия;

2) создание условий для планировки территорий муниципальных образований;

3) обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;

4) создание условий для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства.

В соответствии с решениями Муниципального совета Чернянского района от 30.06.2014 г. № 115 «Об утверждении Положения об организации и проведении публичных слушаний в Чернянском районе», от 21.07.2009 г. «О порядке участия граждан в обсуждении проектов муниципальных правовых актов муниципального района «Чернянский район» Белгородской области» 15 марта мною в рабочую группу по организации и проведению публичных слушаний были внесены замечания по текстовой части проектной документации о внесении изменений в Правила землепользования и застройки, а также предложения по устранению выявленных несоответствий.

Суть замечаний: они направлены на устранение в проектной документации юридико-технических противоречий, связанные с необходимостью обеспечения единого правового поля в системе нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления Чернянского района.

Озвученные замечания и предложения прошли юридическую экспертизу в правовом управлении районной администрации, признаны соответствующими законодательству и одобрены.

Всего представлено 20 замечаний в проект Порядка применения Правил землепользования и застройки и внесения в них изменений (Раздел 1 ПЗЗ). Все замечания можно структурировать следующим образом:

9 поправок направлены на устранение противоречий в области полномочий органов местного самоуправления в области землепользования и градостроительства, порядка применения ПЗЗ и внесения изменений в них;

10 поправок направлены на уточнение формулировок (не связанных с изменением общего смысла проектной нормы);

1 замечание оставлено без предложения по его устранению в связи с тем, что затронутый вопрос должен быть обсуждён проектной организацией (ГУП «Архитектурно-планировочное бюро Белгородской области») непосредственно с заказчиком (администрацией района).

Предлагаемые к утверждению заключением публичных слушаний замечания следующие.

1. Часть 1 статьи 10 предлагается привести в соответствие с районным Уставом и закрепить за Муниципальным советом следующие полномочия в области землепользования и застройки:

- утверждение генеральных планов сельских поселений,

- утверждение Правил землепользования и застройки сельских поселений, входящих в состав Чернянского района;

- утверждение изменений в Генеральные планы и Правила землепользования и застройки сельских поселений, входящих в состав Чернянского района;

- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования сельских поселений;

- утверждение порядка осмотра зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

- в случаях, установленных Уставом муниципального района «Чернянский район» Белгородской области - назначение и проведение публичных слушаний, в том числе:

- по проектам правил землепользования и застройки,

- по проектам планировки территорий и проектам межевания территорий,

- по вопросам предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросам отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- выполнение иных полномочий в соответствии с действующим законодательством и Уставом муниципального района «Чернянский район» Белгородской области.

2. Предлагается уточнить часть 5 статьи 10 и определить, что соглашения о передаче части полномочий вправе заключать органы местного самоуправления Чернянского района (то есть не только администрация, но и Муниципальный совет).

3. Предлагается определить состав Комиссии по землепользованию и застройке, изложив часть 5 статьи 11 в следующей редакции:

«5. В состав Комиссии входят руководители Территориального отдела управления Роснедвижимости, а также структурных подразделений администрации Чернянского района по направлениям работы:

- архитектура;

- экономика;

- управление имуществом;

- экология и природопользование;

- инвестиционная деятельность;

- юридические услуги;

- информационные технологии;

- благоустройство.».

4. Предлагается дополнить часть 2 статьи 11 положением о назначении публичных слушаний и изложить её в следующей редакции:

«2. Вопрос о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования подлежит обсуждению на публичных слушаниях, назначаемых на основании соответствующего обращения главы

администрации Чернянского района председателем Муниципального совета Чернянского района.».

5. В части 5 статьи 14 предлагается определить, что итоги результатов публичных слушаний оформляются в виде Заключения (без указания на субъект их составления).

6. Часть 4 статьи 19 предлагается скорректировать, определив, что «Не допускается принимать положительные решения по поводу проектов документов, заявлений, представляемых на публичные слушания, при отсутствии положительного заключения структурного подразделения в области архитектуры и градостроительства администрации Чернянского района, уполномоченного на проведение проверки таких проектов документов, заявлений на соответствие требованиям технических регламентов ..., а также правового управления администрации Чернянского района».

7. Часть 5 статьи 19 предлагается скорректировать в целях приведения её в соответствие с решением о порядке проведения публичных слушаний, определив, что публичные слушания проводятся на основании распоряжения председателя Муниципального совета Чернянского района о назначении публичных слушаний, изданному в связи с соответствующим обращением о проведении публичных слушаний главы администрации Чернянского района.

8. В части 6 статьи 19 проекта указано, что органами, уполномоченными на проведение публичных слушаний являются Комиссия по землепользованию и застройке и отдел архитектуры администрации Чернянского района, что противоречит закону о местном самоуправлении и решению о порядке проведения публичных слушаний. Поэтому часть 6 предлагается изложить следующим образом:

«6. Публичные слушания организовываются и проводятся в соответствии с решением Муниципального совета Чернянского района от 30.06.2014 г. № 115 «Об утверждении Положения об организации и проведении публичных слушаний в Чернянском районе» *рабочей группой по организации и проведению публичных слушаний.*

В случае, если проектная документация не подлежит обязательному вынесению на утверждение Муниципальным советом Чернянского района (статья 10 настоящих Правил), полномочия рабочей группы по организации и проведению публичных слушаний председателем Муниципального совета Чернянского района могут быть возложены на Комиссию или структурное подразделение в области архитектуры и градостроительства администрации Чернянского района.».

9. Предлагается урегулировать процесс внесения изменений в проектную документацию по ПЗЗ, изложив часть 6 статьи 23 в следующей редакции:

«6. После завершения публичных слушаний по проекту внесения изменений в настоящие Правила комиссия с учетом результатов таких публичных слушаний рассматривает вопрос необходимости корректировки

проекта внесения изменений в Правила с привлечением необходимых специалистов и, в случае согласия с предложениями, указанными в заключении публичных слушаний, обеспечивает внесение изменений в проект внесения изменений в Правила и представляет указанный проект главе администрации Чернянского района.»

10. Предлагается уточнить, что итоговым документом после принятия решения Муниципального совета о внесении изменений в ПЗЗ являются принятые *изменения* в ПЗЗ (а не их проект).

11. Группа замечаний, связанных с:

- однообразным наименованием органов местного самоуправления;
- структурного подразделения в области архитектуры и градостроительства администрации Чернянского района;
- уточнением наименования правового акта районной администрации - постановления администрации Чернянского района.

Одно замечание (к части 2 статьи 18): предлагается доработать разработчикам проектной документации совместно с заказчиком (администрацией) и определить конкретно уполномоченный орган МСУ (или его структурное подразделение) по утверждению планов земельных участков.

Озвученные предложения рабочей группой по организации и проведению публичных слушаний рассмотрены и внесены в проект заключения.

Далее председательствующим был оглашен проект заключения публичных слушаний:

«В соответствии со статьями 24, 31 Федерального закона от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации», статьями 7 и 44 Устава муниципального района «Чернянский район» Белгородской области, решением Муниципального совета Чернянского района от 30.07.2014 г. № 115 «Об утверждении Положения об организации и проведении публичных слушаний в Чернянском районе», распоряжением председателя Муниципального совета Чернянского района от 24.01.2017 г. № 185 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Муниципального совета Чернянского района «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки Андреевского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области», рассмотрев и обсудив вынесенный на публичные слушания проект решения (вхд. № 13 от 23.01.2017 г.), участники публичных слушаний

заключают:

1. Установить, что проект решения Муниципального совета Чернянского района «О внесении изменений в Правила землепользования и застройки Андреевского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области» и проектная документация к

нему были размещены на официальном сайте органов местного самоуправления Чернянского района в сети Интернет 27 января 2017 г. в подразделе «Публичные слушания» раздела «Муниципальный совет», установленные законом сроки проведения публичных слушаний по вопросам утверждения изменений в Правила землепользования и застройки соблюдены.

2. Установить, что:

2.1. проект изменений в Правила землепользования и застройки Андреевского сельского поселения направлен на приведение действующего документа в соответствие с нормами федерального и областного законодательства;

2.2. замечания и предложения по вынесенной на общественное обсуждение проектной документации (по Разделу 1 «Порядок применения Правил землепользования и застройки и внесение в них изменений»), поступившие в рабочую группу по организации и проведению публичных слушаний от помощника главы администрации Чернянского района по работе с Муниципальным советом Аноприенко Е.Н., направлены на устранение отдельных некорректных положений и выявленных противоречий.

3. Проектные изменения в Правила землепользования и застройки Андреевского сельского поселения муниципального района «Чернянский район» Белгородской области в целом одобрить и поддержать.

4. Рекомендовать Муниципальному совету Чернянского района утвердить проектную документацию, указанную в части 1 настоящего заключения публичных слушаний, с учетом предлагаемого устранения замечаний, указанных в пункте 2.2 части 2 настоящего заключения (Приложение).

5. Рекомендовать Муниципальному совету Чернянского района принять к утверждению доработанную ГУП Белгородской области «Архитектурно-планировочное бюро» (Тяжлов А.А.) карту градостроительного зонирования (с уточненными границами населенных пунктов, зон с особыми условиями использования территории и т.д.).

6. Направить настоящее заключение и протокол публичных слушаний председателю Муниципального совета Чернянского района Елфимовой С.Б., главе администрации Чернянского района Гапотченко П.В. для совместного с ГУП Белгородской области «Архитектурно-планировочное бюро» (Тяжлов А.А.) решения вопроса внесения в проектную документацию поправок согласно частей 4 и 5 настоящего заключения.

7. Разместить настоящее заключение публичных слушаний на официальном сайте органов местного самоуправления Чернянского района в сети Интернет в подразделе «Публичные слушания» раздела «Муниципальный совет» (адрес сайта: <http://www.admchern.ru>).».

Затем озвученный проект заключения был поставлен на голосование.

Голосовали:

«За» - 12 человек,

«Против» - нет,

«Воздержался» - нет.

Принятое заключение публичных слушаний прилагается к настоящему протоколу.

Председательствующий**Члены рабочей группы по организации
и проведению публичных слушаний:****Елфимова С.Б.****Аноприенко Е.Н.****Кудрявцев А.А.****Рудакова Ю.В.****Бекетов А.И.**